

Meløy kontrollutvalg:

Aud Angell, leder  
Marthe Øijord, nestleder  
Astrid Berbusmel, medlem  
Fredrik Finne, medlem  
Bjørn Sleipnes, medlem

## Sak til skriftlig behandling i Meløy kontrollutvalg - svarfrist 24. januar 2025

Kontrollutvalget behandlet 9. januar 2025 (sak 05/01) en henvendelse om undersøkelse av kommunens næringsfond. I utvalgets vedtak ble det gitt føringer for gjennomføring av undersøkelsen, og utvalget besluttet å be «*revisor utarbeide en prosjektplan for gjennomføring av undersøkelsen basert på det skisserte Alternativ 1. Kontrollutvalget vedtar deretter bestilling ved skriftlig behandling innen utgangen av januar 2025.*».

Slik skriftlig behandling er i samsvar med kommuneloven § 11-8 og Reglement for kontrollutvalg i Meløy kommune punkt 3.3.

Kommunelovens regler om skriftlig saksbehandling fastsetter følgende i 4. ledd av paragrafen:

*Når en sak skal behandles skriftlig etter andre ledd, skal sakens dokumenter med forslag til vedtak sendes samtidig til alle organets medlemmer. Forslaget anses som vedtatt hvis samtlige medlemmer slutter seg til det fremlagte forslaget og til at vedtaket treffes etter skriftlig saksbehandling»*

Vedlagt saken er saksfremlegg og øvrige dokumenter i saken. som sendes samtidig til alle organets medlemmer. Dokumentene sendes ut per epost, og jeg ber dere være snille å svare på epost innen **fredag 24. januar klokken 16.00** om dere slutter dere til det fremlagte forslaget.

Inndyr, 20. januar 2025

  
Lars Hansen  
Sekretær for kontrollutvalget

## SAK 12/25

# Bestilling av undersøkelse av kommunens næringsfond

**Saksgang:**  
Kontrollutvalget

**Møtedato:**  
24.01.2025

### Vedlegg:

- a) Salten kommunerevisjon IKS, 14.01.2025: Oversikt over undersøkelse knyttet til Meløy kommunes næringsfond
- b) Kontrollutvalgets sak 05/25: Henvendelse angående kommunens næringsfond, bestilling av undersøkelse m/ vedlegg:
  - Meløy Senterparti, Meløy KrF, Meløy Høyre og Meløy SV (mottatt 29.11.2024): Anmodning om kontroll av Meløy kommunes næringsfond
  - Salten kommunerevisjon IKS, 19.12.2024: Svar på anmodning om kontroll av Meløy kommunes næringsfond

### Bakgrunn for saken:

Etter behandling av sak i møte 9. januar 2025, fattet kontrollutvalget følgende vedtak:

*På bakgrunn av drøftingen i kontrollutvalget ber utvalget revisor utarbeide en prosjektplan for gjennomføring av undersøkelsen basert på det skisserte Alternativ 1. Utvalget ber om at det opplyses om tidsbruk i antall timer, og forventet tidspunkt for leveranse. Kontrollutvalget vedtar deretter bestilling ved skriftlig behandling innen utgangen av januar 2025.*

Til inneværende sak foreligger ikke en prosjektplan, men revisor har sendt over dokumentet «Oversikt over undersøkelse knyttet til Meløy kommunes næringsfond». I dokumentet datert 14.1.2025 nevner revisor at de ikke setter opp en prosjektplan, ut fra at det er bedt om en undersøkelse og ikke en forvaltningsrevisjon.

Med bakgrunn i kontrollutvalgets vedtak i sak 05/25 vil undersøkelsen fra revisor ha følgende problemstilling:

*Kan fondsmidler fra Nærings- og infrastrukturfondet brukes til nedbetaling av renter og avdrag på kommunale lån?*

Revisor utdyper dette på følgende vis:

*For å svare på problemstillingen, vil vi utrede det rettslige grunnlaget for næringsfond (konesjonsfond) og vedtekter knyttet til slike fond. Dette inkluderer en gjennomgang av reglene for bagatellmessig støtte.<sup>1</sup>*

*Dernest vil vi undersøke om vedtektene knyttet til Nærings- og infrastrukturfondet er i tråd med gjeldende regelverk.*

*Avslutningsvis vil vi gjøre en vurdering av om bruken av næringsfondet er i tråd med vedtektene. Her vil vi forholde oss strengt til spørsmålet om nedbetaling av renter og avdrag på kommunale lån. En større gjennomgang av hvordan fondsmidlene er brukt, vil ikke kunne gjøres utenom forvaltningsrevisjon som metode.*

*Bagatellmessig støtte: Bagatellmessig støtte er støtte som et foretak kan motta på opptil 300 000 euro over tre år. Denne typen støtte er så liten at den ikke regnes for å påvirke konkurransen eller handelen mellom EØS-land. Derfor omfattes den ikke av det generelle forbudet mot statsstøtte i EØS-avtalen*

Revisor opplyser at de vil bruke inntil 100 timer til undersøkelsen, at den vil starte opp innen utgangen av januar for deretter å ferdigstilles innen månedsskiftet februar / mars 2025.

### **Vurdering:**

Det foreligger altså ikke et dokument fra revisor med tittelen *prosjektplan*, men dokumentet inneholder for øvrig alle kjennetegn på å være en prosjektplan: Problemstilling, inkludert avgrensning, dato for ferdigstilling og angivelse av ressursbruk i antall timer. Etter sekretariatets vurdering har revisor dermed svart ut kontrollutvalgets vedtak – altså at det skal gjennomføres en undersøkelse med utgangspunkt i kontrollutvalgets vedtak – som igjen tar utgangspunkt i Alternativ 1 i revisors skisse.

Revisor beskriver en undersøkelse med ressursbruk med opptil 100 timer. Dette synes umiddelbart høyt, men av hensyn til tidsplan for å få gjennomført undersøkelsen vurderer sekretariatet det som ikke hensiktsmessig å problematisere dette

### **Forslag til vedtak:**

Kontrollutvalget godkjenner bestilling av undersøkelse knyttet til Meløy kommunes næringsfond, slik det er beskrevet i revisors brev datert 14.01.2025.

Inndyr, 17. januar 2025

Lars Hansen  
Sekretariatsleder

Salten kontrollutvalgsservice	
Dato:	16.1.2025
Dirr.:	25/044
Arkiv nr.:	4/16 6.1
Tilgjengelighet u off.:	

Kontrollutvalget i Meløy kommune  
v/Salten kontrollutvalgsservice

Deres ref: Lars Hansen/Aud Angell

Vår ref.: MAB/BVG

Dato: 14.01.2025

## Oversikt over undersøkelse knyttet til Meløy kommunes næringsfond

Viser til møte i kontrollutvalget 09.01.25 og vedtak under sak 05/25:

*«På bakgrunn av drøftingen i kontrollutvalget ber utvalget revisor utarbeide en prosjektplan for gjennomføring av undersøkelsen basert på det skisserte Alternativ 1. Utvalget ber om at det opplyses om tidsbruk i antall timer, og forventet tidspunkt for leveranse. Kontrollutvalget vedtar deretter bestilling ved skriftlig behandling innen utgangen av januar 2025.»*

Alternativ 1, som det refereres til i vedtaket, er fremsatt i vårt brev til kontrollutvalget datert 19.12.2024. Vi forutsetter at ordlyden i alternativet er kjent for utvalget, og den gjengis derfor ikke her.

Kontrollutvalget i Meløy ber om en undersøkelse fra oss, ikke en forvaltningsrevisjon. Vi setter derfor ikke opp en prosjektplan. I dette brevet presenterer vi vårt forslag til en oversikt over undersøkelsen, som omhandler problemstilling, fremgangsmåte og tidsplan.

Vi vil utarbeide et skriftlig notat til kontrollutvalget i forbindelse med undersøkelsen. Eventuelle anbefalinger fra vår side rette seg mot hva kontrollutvalget bør gjøre videre med saken. Dette skiller seg fra en forvaltningsrevisjon, hvor våre anbefalinger er rettet mot administrasjonen.

### Problemstilling og avgrensning

Bakgrunn for saken er en anmodning til kontrollutvalget om en kontroll av kommunens næringsfond. Anmodningen ble fremsatt i brev datert 02.12.24<sup>1</sup>. Med henblikk på sakens

<sup>1</sup> Mottatt hos Salten kontrollutvalgsservice

bakgrunn og kontrollutvalgets vedtak i sak 05/25, tar vi utgangspunkt i følgende problemstilling:

**Kan fondsmidler fra Nærings- og infrastrukturfondet brukes til nedbetaling av renter og avdrag på kommunale lån?**

For å svare på problemstillingen, vil vi utrede det rettslige grunnlaget for næringsfond (konesjonsfond) og vedtekter knyttet til slike fond. Dette inkluderer en gjennomgang av reglene for bagatellmessig støtte.<sup>2</sup>

Dernest vil vi undersøke om vedtektene knyttet til Nærings- og infrastrukturfondet er i tråd med gjeldende regelverk.

Avslutningsvis vil vi gjøre en vurdering av om bruken av næringsfondet er i tråd med vedtektene. Her vil vi forholde oss strengt til spørsmålet om nedbetaling av renter og avdrag på kommunale lån. En større gjennomgang av hvordan fondsmidlene er brukt, vil ikke kunne gjøres utenom forvaltningsrevisjon som metode.

Om handlingsfriheten til dagens folkevalgte knyttet til forvaltning av næringsfondet, vil vi kun gi noen generelle betraktninger.

**Fremgangsmåte og aktuelle kilder til informasjon**

Undersøkelsen bygger i all hovedsak på en skriftlig gjennomgang av de gjeldende rettskildene på området. Det omfatter blant annet lov, forarbeider, etterarbeider (som for eksempel rundskriv) og forvaltningspraksis. Listen er ikke uttømmende.

Formålet med en rettslig utredning er å etablere et grunnlag for å vurdere kommunens vedtekter.

I den grad det blir nødvendig, vil vi henvende oss til kommunen med spørsmål. Det er i så tilfelle snakk om sentrale personer knyttet til forvaltningen av næringsfondet.

**Fremdrift og omfang**

Vi regner med å kunne påbegynne arbeidet vårt så snart kontrollutvalget har truffet vedtak med bestilling av undersøkelsen. Med utgangspunkt i kontrollutvalgets vedtak, regner vi med oppstart i slutten av januar 2025.

Når det kommer til undersøkelsens omfang, har vi allerede brukt litt tid på å avklare oppdraget. Vi anslår omfanget oppad begrenset til 100 timer.

Ferdig rapport sendes til kontrollutvalget innen månedsskiftet februar/mars 2025.

---

<sup>2</sup> Dette er knyttet til EØS-regelverket



Malin Bruun  
utførende revisor



Bjørn Vegard Gamst  
oppdragsansvarlig revisor



## SAK 05/25

# Henvendelse angående kommunens næringsfond, bestilling av undersøkelse

**Saksgang:**  
Kontrollutvalget

**Møtedato:**  
09.01.2025

### Vedlegg:

- a) Meløy Senterparti, Meløy KrF, Meløy Høyre og Meløy SV (mottatt 29.11.2024): Anmodning om kontroll av Meløy kommunes næringsfond
- b) Salten kommunerevisjon IKS, 19.12.2024: Svar på anmodning om kontroll av Meløy kommunes næringsfond

### Bakgrunn for saken:

Saken er satt på dagsorden etter avtale med kontrollutvalgets leder, med tanke på bestilling av en avgrenset undersøkelse fra revisor.

Det vises til henvendelsen fra de fire partiene hvor de tar opp spørsmålet om hvordan kommunens næringsfond forvaltes, og om det forvaltes «*i henhold til intensjonen*». I brevet nevnes at det er en uklarhet «*rundt bruk og forvaltning av fondet*», og utvalget bes om å kontrollere bruken de siste seks årene.

Konkret stiller partiene spørsmål om følgende:

- Er bruken av fondet gjennomført i samsvar med fondets hensikt og vedtekter?
- Er fondet forvaltet i henhold til gjeldende lover og regler?
- Er handlefriheten til dagens folkevalgte ivaretatt, eller er fondets midler bundet av tidligere vedtak?



Basert på henvendelsen og ut fra at saken er satt på dagsorden, har sekretariatet bedt revisor om å lage en prosjektplan for gjennomføring av undersøkelse. Ifølge opplysninger fra regnskapsrevisor så gjennomfører denne en omfattende kontroll av om næringsfondet brukes i samsvar med vedtak fattet av kommunestyret.

Vedlagt er notat fra revisor datert 19.12.2024 hvor de skisserer tre mulige innfallsvinkler for en undersøkelse:

#### Alternativ 1

Utredning av rettslig grunnlag for vedtekter knyttet til Nærings- og infrastrukturfondet (konsesjonsfond), konkret svar på de spørsmål som reises i brev om næringsfondet kan anvendes til betaling av renter og avdrag på kommunens lån.

*Vi vil her også redegjøre for den kontrollen som allerede er gjennomført av regnskapsrevisjonen innenfor den alminnelige regnskapsrevisjonen av kommunen.*

*Dette kan også utvides til en gjennomgang av reglene for bagatellmessig støtte fra EØS og om kommunens løpende utbetalinger fra næringsfondet ligger innenfor rammene av dette.*

#### Alternativ 2

*Salten kommunerevisjon gjør en vurdering av saksforberedelsen for de fire siste års budsjettvedtak knyttet til næringsfondet, med en problemstilling knyttet til om sakene var tilstrekkelig opplyst. Vi bemerker at det ikke er langt mellom undersøkelse og forvaltningsrevisjon innenfor dette området.*

*Ettersom undersøkelsen ikke knytter seg til om det forekommer risiko, men kommunens utførelse av saksforberedelse, vil dette ligne mer på en forvaltningsrevisjon enn en forundersøkelse.*

#### Alternativ 3

Revisor undersøker koblinger mellom Strategisk næringsplan for 2023-2026 og Nærings- og infrastrukturfondet, og kontrollerer i hvilken grad kommunen har fulgt opp eventuelle føringer ved tildeling av midler fra fondet.

*Vi vil undersøke om saksbehandlingen i tildelingssaker fra fondet, skjer i tråd med kommunens retningslinjer og gjeldende regelverk.*

- a. Tildeles og utbetales støtte i tråd med egne retningslinjer*
- b. Sørger kommunen for at svar på søknader oppfyller krav til enkeltvedtak - evt. om klagebehandling foretas i tråd med egne retningslinjer*
- c. Vurderer og dokumenterer kommunen habilitet.*
- d. Følges regelverket for bagatellmessig støtte - EØS-regelverk grensedragnings mot offentlige anskaffelser.*

*Dette vil gjennomføres som en forvaltningsrevisjon.*

#### **Vurdering:**

Revisors alternativ 2 og 3 trekker begge i retning av gjennomføring av forvaltningsrevisjon, med tilhørende omfattende ressursbruk. På det nåværende tidspunkt synes alternativ 1 å kunne

gi tilfredsstillende informasjon og vurderinger om forvaltningen av fondet. Kontrollutvalget kan eventuelt komme tilbake til og bestille en forvaltningsrevisjon dersom det er behov for dette. Utvalget bør uansett drøfte om innholdet i Alternativ 1 synes dekkende for formålet.

**Forslag til vedtak:**

På bakgrunn av drøftingen i kontrollutvalget ber utvalget revisor utarbeide en prosjektplan for gjennomføring av undersøkelsen basert på det skisserte Alternativ 1. Utvalget ber om at det opplyses om tidsbruk i antall timer, og forventet tidspunkt for leveranse. Kontrollutvalget vedtar deretter

**Inndyr, 2. januar 2025**

Lars Hansen  
Sekretariatsleder

Meløy Senterparti  
v/ Hans Ove Hagen  
Glomveien 12  
8160 Glomfjord

Salten Innvalgsutvalgsservice	
Form	2.11.2024
Arb. nr.	20/1485
Arkiv nr.	416 6-1
Hjemmel v off.	

Salten Kontrollutvalgsservice  
v/Leder Aud Angell  
Pb 54  
8138 Inndyr

### **Anmodning om kontroll av Meløy kommunes Næringsfond**

De siste årene har det blitt stilt flere interpellasjoner og spørsmål i kommunestyret angående bruken av Næringsfond, også kalt Næring- og infrastrukturfondet, og hvordan dette er forvaltet i henhold til intensjonen.

I siste formannskapsmøte 19.11.2024 ble bruken av fondet diskutert og der det ble referert til ikke vedtatte vedtekter.

I kommunedirektørens forslag til årets budsjett kan man lese at 10 millioner av fondets midler er bundet opp i lån og avdra. Iht. de gjeldende vedtektenes §5 Bruk, angis tre områder hvor næringsfondets midler kan anvendes. Et av disse er lån. Det fremkommer tydelig at dette gjelder utlån fra fondets midler til oppgaver nevnt under bokstaver i §2 formål. Og videre, at det for slike lån skal svares rente samt at tilbakebetalingstid til fondet skal være høyst 15 år. Altså kan fondsmidlene benyttes til utlån, ikke til å betale renter og avdrag på kommunale lån. Denne, tilsynelatende vedtektsstridige bruken av fondsmidler strekker seg flere år tilbake.

På bakgrunn av den uklarheten som er rundt bruk og forvaltning av fondet ber vi om at kontrollutvalget gjør en kontroll av bruken de siste 6 årene.

Spørsmål:

- Er bruken av fondet gjennomført i samsvar med fondets hensikt og vedtekter?
- Er fondet forvaltet i henhold til gjeldene lover og regler?
- Er handlefriheten til dagens folkevalgte ivaretatt, eller er fondets midler bundet av tidligere vedtak?

Med vennligst hilsen

Hans Ove Hagen, Meløy SP  
Pål Einar Olsen, Meløy Høyre  
Alf Jostein Tinnan, Meløy Krf  
Kristian Haukalid, Meløy SV

Kontrollutvalget i Meløy kommune  
v/Salten kontrollutvalgsservice

Deres ref: Lars Hansen/Aud Angell

Vår ref.: MAB/BVG

Dato: 19.12.2024

## Svar på anmodning om kontroll av Meløy kommunes næringsfond

Viser til henvendelse fra og korrespondanse med Salten kontrollutvalgsservice v/Lars Hansen som gjelder anmodning om kontroll av Meløy kommunes næringsfond.

Slik vi har forstått henvendelsen, ber kontrollutvalget i Meløy kommune om en undersøkelse på området. Altså pr. tiden ikke en forvaltningsrevisjon. I dette brevet følger derfor våre forslag til prosjektskisser for hva en undersøkelse på dette området kan inneholde.

### Alternativ 1

Salten kommunerevisjon IKS utreder rettslig grunnlag for vedtekter knyttet til Nærings- og infrastrukturfondet (konsesjonsfond), og svarer konkret på de spørsmål som reises i brev fra de fire kommunestyrerepresentantene, datert 02.12.2024, vedrørende om næringsfondet kan anvendes til betaling av renter og avdrag på kommunens lån.

Vi vil her også redegjøre for den kontrollen som allerede er gjennomført av regnskapsrevisjonen innenfor den alminnelige regnskapsrevisjonen av kommunen.

Dette kan også utvides til en gjennomgang av reglene for bagatellmessig støtte fra EØS og om kommunens løpende utbetalinger fra næringsfondet ligger innenfor rammene av dette.

### Alternativ 2

Salten kommunerevisjon gjør en vurdering av saksforberedelsen for de fire siste års budsjettvedtak knyttet til næringsfondet, med en problemstilling knyttet til om sakene var tilstrekkelig opplyst. Vi bemerker at det ikke er langt mellom undersøkelse og forvaltningsrevisjon innenfor dette området.

**Hovedkontor Fauske**

Postadresse: Postboks 140, 8201 Fauske  
Besøksadresse: Torggata 10, 2.etg.  
Telefon: 75 61 03 80

**Avdeling Bodø**

Postadresse:  
Besøksadresse:  
Telefon:

Postboks 429, 8001 Bodø  
Central Atrium, Dronningens gt. 18  
75 61 03 80

Ettersom undersøkelsen ikke knytter seg til om det forekommer risiko, men kommunens utførelse av saksforberedelse, vil dette ligne mer på en forvaltningsrevisjon enn en forundersøkelse.

### **Alternativ 3**

Salten kommunerevisjon undersøker koblinger mellom [Strategisk næringsplan for 2023-2026](#) og Nærings- og infrastrukturfondet, og kontrollerer i hvilken grad kommunen har fulgt opp eventuelle føringer ved tildeling av midler fra fondet.

Vi vil undersøke om saksbehandlingen i tildelingssaker fra fondet, skjer i tråd med kommunens retningslinjer og gjeldende regelverk.

- a. Tildeles og utbetales støtte i tråd med egne retningslinjer
- b. Sørger kommunen for at svar på søknader oppfyller krav til enkeltvedtak - evt. om klagebehandling foretas i tråd med egne retningslinjer
- c. Vurderer og dokumenterer kommunen habilitet.
- d. Følges regelverket for bagatellmessig støtte - EØS-regelverk grensedragning mot offentlige anskaffelser.

Dette vil gjennomføres som en forvaltningsrevisjon.

### **Tilråding**

Vi vil anbefale å gå for alternativ 1 ettersom vi ikke kjenner til risikoforhold som tilsier at det er god ressursbruk å gjennomføre større undersøkelser på dette området, da en står i fare for å få lite ut av dette.

Alternativ 1 vil kunne gjennomføres relativt raskt og etter revisors forståelse gi tilstrekkelig avklaring for å få slutt på eventuelle rykter og støy på området.

Vennlig hilsen

Bjørn Vegard Gamst  
Oppdragsansvarlig forvaltningsrevisor  
Salten kommunerevisjon IKS